

推动东亚地区经济一体化 有利于中日两国的共同发展

中国国务院发展研究中心对外经济部 赵晋平

随着经济全球化和区域集团化趋势的不断加快，东亚地区经济一体化问题正在成为受到广泛关注的话题。日本和中国是东亚地区的两个经济大国，两国的关系和政策取向对于整个东亚地区经济一体化进程具有举足轻重的影响。从目前情况来看，中国采取了积极的地区经济合作政策，愿意就建立各种双边或者多边的制度性安排与各国磋商，其中包括中日韩三国之间的自由贸易区问题，日本主要致力于同韩国、墨西哥、泰国、马来西亚等国家之间的双边 FTA 谈判、已经取得了许多进展。但令人遗憾的是目前关于中国和日本之间的双边制度性合作问题尚未出现积极的成果。这种情况不可避免地会对东亚地区一体化进程产生消极影响。为此，我们有必要对东亚经济一体化的经济影响进行全面分析，以说明同时包括中国和日本在内的地区性贸易安排对于促进中日两国经济的共同发展具有十分重要的意义。

一、推动东亚地区经济一体化意义重大

长期以来，东亚一直是全球制造基地，出口高度依赖欧美市场，区域内贸易发展相对缓慢。虽然 90 年代东亚区域内贸易比重有所提高，但与欧盟单一市场和北美自由贸易区以美国为核心市场不同，东亚地区内部贸易的扩大主要依靠产业转移所导致的生产链和价值链延长。日本和新兴工业经济将不再具备竞争优势的产业和生产环节向东亚其他国家转移，扩大了东亚国家相互间元器件和零部件的贸易。日本在资本品和关键零部件生产方面继续保持领先，而发展中国家在劳动密集型生产、组装方面具有明显优势。东亚产业分工格局的变化密切了各国之间的经济联系，同时也加剧了相互之间的竞争。由于日本调整结构、扩大内需不见成效，新兴市场经济在亚洲金融危机中大伤元气，东亚区域内市场发展放慢，在与欧美两大贸易集团的竞争中处于被动地位。现实的压力迫使东亚国家重新考虑多边和双边贸易政策，扩大内部市场规模是许多国家建立自由贸易区的主要动力之一。

二、中国在促进东亚地区经济一体化中的积极立场

东亚各国经济发展水平差异大、政治关系复杂等因素始终是建立区域自由贸

易关系的障碍，各种双边、多边 FTA 方案的研究和谈判进展缓慢。中国经济持续快速增长，占全球进口和出口市场的份额不断扩大，并吸引越来越多的外国投资流入。东亚其他国家希望分享中国发展带来的机遇，同时也担心在本国市场和第三国市场上与中国之间的竞争。中国的发展需要政治和经济相对稳定的周边环境，为了消除东亚国家对加入 WTO 后经济崛起的疑虑，通过与东亚各国发展自由贸易关系，开创共享经济发展成果的新局面，2000 年 11 月在新加坡举行的东盟—中国峰会上，中国总理朱镕基主动建议研究东盟与中国建立自由贸易区的可行性。2001 年 11 月 6 日在文莱举行的东盟—中国峰会上，领导人接受了专家组的建议，就开始 FTA 谈判达成共识。2002 年 11 月 4 日，在柬埔寨首都金边举行的东盟—中国峰会上，签署了《东盟—中国全面经济合作框架协议》。目前，中国与东盟的双边谈判取得了实质性进展，一些早期性安排已经开始正式生效并发挥作用。在此基础上，中国内地与香港和澳门作为相互独立关税区之间的“贸易安排”也分别在 2003 年 6 月和 10 月正式生效。中国在发展区域自由贸易关系问题上的积极立场推动了东亚各国建立区域内和跨区域 FTA 的进程：2002 年 1 月，日本与新加坡签署了“新时代经济合作伙伴关系协定 (JSEPA)”，随后在 2003 年 10 月“东盟+日本”会议上与东盟签署了建立自贸区的“框架协议”，目前与东盟主要国家、墨西哥和韩国之间的双边谈判已经进入了实质性阶段，其中的日本—墨西哥双边协定预计在 2004 年 10 月即可正式签署。韩国与智利在经过长达 4 年的谈判之后，也在 2002 年 10 月签署了双边 FTA 协议，正在与新加坡进行双边自由贸易谈判，同时也在探索与东盟建立自由贸易关系。

三、有利于中日两国共同发展的区域经济合作方案

为了进一步说明同时包括中国和日本在内的 FTA 对于促进两国经济共同发展的重要性，我们有必要对各种可能方案的影响进行科学的分析和论证。

表 1 东亚地区多方案 FTA 对中日韩经济的影响

	方案	GDP 增长率提升效果（百分点）		
		中国	日本	韩国
类型 1：不包括中国、日本	AFTA	-0.05	-0.04	-0.14
	AFTA+K	1.61	-0.04	0.79
类型 2：包括中国、不包括日本	CK	0.83	-0.01	1.3
	AFTA+C	0.78	-0.08	-0.22
	AFTA+CK	1.53	-0.11	1.94
类型 3：包括日本，不包括中国	JK	-0.1	0.15	1.96
	AFTA+J	-0.25	0.35	-0.41
	AFTA+JK	-0.43	0.48	2.41
类型 4：	CJ	2.17	0.34	-0.21

同时包括中 国、日本	AFTA+CJ	2.75	0.66	-0.7
	CJK	2.9	0.48	3.05
	AFTA+CJK	3.4	0.78	3.42

注：AFTA、C、J、K 分别代表东盟自由贸易区、中国、日本和韩国。

资料来源：国务院发展研究中心对外经济研究部 CGE 模型。

在东亚地区范围内，根据不同经济体之间的组合，可以得到 12 种 FTA 方案，对于这些方案根据多部门可计算一般均衡模型（CGE）的模拟结果（参见表 1），能够得到以下结论。第一，如果中国和日本都不参加任何一个东亚地区的 FTA，两国的经济增长率将受到贸易转移效应的影响。第二，在仅包括一方、不包括另一方的所有方案中，被包括一方的经济增长率都会出现提升效果；被排除一方则相反，由于贸易转移效应的影响，在所有方案中 GDP 增长率都会下降，而且不加入的 FTA 覆盖范围越大，增长率的下降幅度也越大。第三，在同时包括中国和日本的所有 FTA 方案中，两国的 GDP 均会出现明显的提升，而且随着 FTA 覆盖范围的扩大，这种共同获益的程度也将越高。第四，由于中国和日本是东亚地区位居第一和第二的经济大国，因此，任何一个同时包括两国在内的 FTA 方案对两国经济增长的提升效果均大于其他方案。由此可见，在东亚地区的 FTA 多方案中，只有中国和日本同时参加的 FTA 才有可能给双方带来共同发展和理想经济利益，而且一个包括东亚 13 国的地区贸易安排将会给东亚地区整体带来巨大的利益。那种认为日本的经济利益将因为与中国同时参加东亚地区经济一体化进程而遭受损失的观点显然是不成立的。

四、尽快启动中日共同参加的区域贸易安排符合产业界的愿望

近年来，中日双边贸易和投资关系发展迅猛，尤其是 2003 年，日本面向中国的出口增长达 43.6%，中国企业从对日出口中也得到了大量商机和利益。这表明在市场力量的作用下，双边依赖关系已经很深。企业对进一步消除障碍，强化制度性保障的愿望十分强烈。2003 年 6 月由中国国务院发展研究中心、日本综合研究开发机构、韩国对外经济政策研究院等三国研究机构使用统一调查问卷在各自国内所进行的企业调查显示，三国绝大多数接受调查的企业（日本企业 232 家，中国和韩国企业均为 203 家）对建立中日韩三国自由贸易区表示积极支持，其中日本企业和中国企业的支持率分别达到 76% 和 85%；此外，大约有 70% 左右的企业人为应当尽快启动相关进程，这说明日本企业和中国的企业一样对建立同时包括中国、日本的自贸区态度非常积极。另一方面，2003 年 2 月由日本外务省进行的“经济外交政策”民意调查结果显示，中国在日本民众希望建立自贸区的对象国中名列第一。由此可见，建立同时包括中日两国的区域性贸易安排符合日本企业界和一般民众的愿望。

五、实现东亚地区经济一体化目标的途径

如上所述，从促进经济增长和结构调整、应对经济全球化挑战的需要来看，加快建立同时包括中国和日本在内的区域性自由贸易安排是促进两国共同发展和维护东亚地区经济繁荣与稳定的最佳选择之一。考虑到经济效果、可行性和各方态度等多方面因素，实现东亚地区经济一体化的路径应当是，第一步，建立中日韩三国的 FTA，其路径有两种：一是直接从三边磋商起步；二是分别从中日、日韩和中韩等双边起步，最后组成同时包括中日韩三国在内的 FTA。由于日韩双边已经取得一定进展，如果能够适时启动中日、中韩两个双边磋商，将能够加快三国 FTA 的整个进程。因此，在三国达成有关建立 FTA 框架共识的基础上，同时推进三个双边磋商的进程应当说是一个具有可行性的路径选择。第二步，中日韩三国同东盟就建立双边 FTA 进行磋商，最终建立包括中日韩和东盟 10 国在内的东亚 FTA。由于目前中国已经与东盟签署 FTA 框架协议，日本、韩国正在积极推进与东盟的磋商，在建立中日韩三国 FTA 的基础上，由三个“10+1”向“10+3”过渡将成为建立东亚 FTA 可供选择的理想路径之一。由于两个步骤可以同时进行（事实上已经具有这样的动向），因此，完成东亚地区“两步走”的经济一体化目标并不需要花费太多的时间。当然，由于目前相关各方在认识上尚未达成一致，推进这一进程仍将具有较大的困难。为此，中日两国之间能否在事关整个东亚各国利益的重要问题上加强相互沟通和协调将成为关键性因素之一。日本和中国都应当认识到这种责任，并采取积极有效的措施。

2003 年 10 月 7 日在印尼巴厘岛召开的“第五次中日韩三国首脑非正式会议”上，中日韩三国领导人共同签署了“中日韩推进三方合作联合宣言”，其中对三国研究机构关于“三国自由贸易安排的经济影响”的合作研究给予积极评价，同时达成了“在此基础上，三国将适时以建立未来更紧密经济伙伴关系为方向进行研究”的共识。这是三国政府首次以联合宣言的方式，明确表示对关于中日韩三国自由贸易区研究的支持和肯定，标志着事关三国长期合作问题的战略研究进入了一个新的阶段，为加快东北亚和东亚地区经济一体化进程带来了重要机遇。但是，尽快落实“宣言”所提出的合作内容，将包括日本和中国在内的东北亚制度性合作推向实质性阶段，仍然需要相关国家，特别是日本政府真正做出努力。

作者：赵晋平，国务院发展研究中心对外经济研究部副部长、经济学博士、研究员